

# UN COUPLE FRANCO-SUEDOIS AU SERVICE DE LA COOPERATION EUROPEENNE

Par Sean SCULL

Sous la direction de Claude REVEL

Mai 2024



# SKEMA PUBLIKA

SKEMA Publika est un think tank international indépendant qui a pour objectif d’anticiper et de penser les transformations sociétales et géopolitiques de demain. Il alimente le débat public et émet des recommandations pour les décideurs nationaux et internationaux.

Adossé à SKEMA Business School, le think tank aborde des sujets politiques et sociétaux ayant trait aux politiques publiques. Il les aborde sous l’angle des signes précurseurs, anticipe et formule des recommandations pour « l’après ». Il adopte une approche multidisciplinaire et hybride du traitement de l’information, associant intelligences humaine et numérique.

Retrouvez nos travaux sur : <https://publika.skema.edu/>

# TABLE DES MATIÈRES

<b>Introduction</b> .....	<b>4</b>
<b>I. Une Europe divisée</b> .....	<b>5</b>
1. Sur la question atlantisme vs souverainisme.....	5
2. Entre Nord et Sud .....	7
3. Un couple franco-allemand en perte de vitesse.....	8
<b>II. Un couple franco-suédois</b> .....	<b>10</b>
1. Les liens historiques entre la France et la Suède.....	10
2. Des intérêts actuels convergents.....	11
3. Une coopération politique à intérêt mutuel.....	14
4. Les possibles limites d'une coopération franco-suédoise .....	15
<b>Conclusion</b> .....	<b>17</b>
<b>Auteurs</b> .....	<b>19</b>

# INTRODUCTION

*« Cette visite d'État s'inscrit dans ce qui est notre volonté depuis 2017 : bâtir une souveraineté européenne plus forte, engager, avec chaque État membre de notre Europe, une relation plus solide au service, évidemment, des intérêts réciproques, mais d'un projet européen qui nous place seul dans le concert du monde en situation de nous protéger et de bâtir notre avenir, ce qui suppose quelques efforts de notre côté et de trouver des chemins nouveaux. »*

Ces mots furent prononcés par le président de la République Emmanuel Macron lors de son discours à la communauté française de Suède<sup>1</sup>. Cette allocution s'inscrit dans un contexte plus large, celui de la visite d'État en Suède du 30 au 31 janvier 2024. C'est la première fois depuis Jacques Chirac qu'un président français se rend officiellement en Suède dans le cadre d'une telle visite. François Mitterrand en 1984 et Raymond Poincaré en 1914 s'étaient également prêtés à l'exercice. Ce déplacement dans le Grand Nord était l'occasion pour l'actuel président de rappeler l'importance des nombreux liens qui unissent les deux pays. La France et la Suède sont unies par des affinités économiques, culturelles et historiques. Dans un monde en tension et incertain avec l'affaiblissement des États-Unis d'Amérique et la montée en puissance des BRICS, la France et surtout l'Union européenne ont l'opportunité de renforcer leur position géopolitique. Puis, avec les élections au parlement européen en juin 2024 le sujet de la coopération européenne sera au centre des débats cette année. Enfin, avec le couple franco-allemand qui divorce sans cesse, et ne semble jamais se remarier, il serait stratégique pour la France de diversifier ses partenariats au sein de l'Union, et la Suède semble être le candidat idéal.

Ainsi, cette note a pour ambition de répondre à la question suivante : *De quelle manière un couple franco-suédois renforcerait-il la coopération européenne ?*

Dans une première partie, nous ferons le constat d'une Europe divisée sur les sujets de l'atlantisme, des choix économiques et de l'amitié franco-allemande. Dans une seconde partie, nous envisagerons la possibilité d'un couple franco-suédois et établirons comment celui-ci serait en mesure de redonner un élan à la coopération européenne.

---

<sup>1</sup> Elysée. (2024, 30 janvier). [Visite d'État en Suède : première journée à Stockholm](https://www.elysee.fr/fr/actualites/visite-d-etat-en-suede-premiere-journee-a-stockholm). elysee.fr.

# I. UNE EUROPE DIVISEE

## 1. SUR LA QUESTION ATLANTISME VS SOUVERAINISME

En Europe, deux lignes géopolitiques sont identifiables, l'atlantisme et le souverainisme. Le premier est majoritaire et le second minoritaire, principalement porté par la France. L'idée d'une souveraineté ou d'une autonomie stratégique européennes est une vision de la coopération européenne bien tricolore. Elle remonte à Charles de Gaulle, qui concevait la France et la coopération européenne comme une troisième voie, indépendante du capitalisme anglo-saxon et du communisme soviétique. L'ambition de cette stratégie géopolitique est de permettre aux Européens d'avoir la capacité d'agir par eux-mêmes pour assurer leur sécurité, leur économie et le développement de leur nouvelles technologies<sup>2</sup>. Depuis l'ère gaullienne la doctrine de l'autonomie stratégique a, plus ou moins, constitué le fil conducteur de la politique européenne française. Aujourd'hui Emmanuel Macron défend, dans son discours, l'idée d'une autonomie stratégique du Vieux Continent face aux superpuissances américaine et chinoise. Bien que la France ait longtemps été seule dans la promotion de cette doctrine, la situation a évolué depuis le début de l'invasion russe en Ukraine. L'Union européenne (UE) a vécu une prise de conscience collective sur le besoin de se renforcer géopolitiquement. En 2022 les pays européens ont fait preuve de coopération sans précédent en faisant bloc contre la Russie *i.e.* application des sanctions, aide humanitaire, militaire et financière à l'Ukraine, etc.

Aujourd'hui, la question qui se pose est la suivante : l'Europe doit-elle systématiquement s'aligner sur la position des États-Unis d'Amérique ou peut-elle incarner une puissance autonome ? Au sein de l'UE on distingue un groupe de pays à l'atlantisme virulent : c'est le groupe de Visegrad (la Hongrie, la Pologne, la Tchéquie et la Slovaquie), l'Allemagne et dans une certaine mesure les pays d'Europe du Nord. Ils sont de fervents défenseurs d'un bloc occidental sous tutelle américaine<sup>3</sup>. Ces pays ont tendance à craindre l'autonomie stratégique car ils redoutent un éloignement de la puissance américaine. Ils voient également d'un mauvais œil les volontés de puissance de la France à travers cette doctrine, qu'ils accusent de projection gaullienne sur l'Europe<sup>4</sup>.

Et la Suède dans tout cela ? L'approche française d'autonomie stratégique est-elle soutenue par le royaume ? La Suède n'est traditionnellement pas acquise à l'UE. Le pays a rejoint la coopération européenne tard, en 1995, et n'a pas adopté l'euro lors de son referendum de 2003. La guerre en Ukraine a réactivé la peur du grand voisin russe, en suédois on parle de *rysskräck*. La crainte est telle que la Suède a rejoint l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN) en 2024. C'est historique, dans la mesure où les Suédois sont sortis de 200 ans de politique de non-alliance. Il y a encore quelques années une candidature était inenvisageable pour Stockholm, très attachée à sa neutralité et à son indépendance.

---

<sup>2</sup> Tobelem, B. (2023, 28 avril). [Qu'est-ce que l'autonomie stratégique européenne ?](#) Toutedurope.eu.

<sup>3</sup> Rédaction. (2022, 27 mai). [L'autonomie stratégique européenne en cinq questions](#). Vie Publique.

<sup>4</sup> Robert, A. (2022, 1 juin). [L'introuvable souveraineté européenne](#). Le Monde Diplomatique.

Bien que la relation de la Suède vis-à-vis de l'UE soit historiquement ambiguë, il s'agit d'un pays pro-européen, surtout depuis l'invasion de l'Ukraine en 2022, les Suédois souhaitant une plus grande coopération. Une étude menée par Sofie Blombäck et Thomas Karv auprès du *SOM Institute* de l'Université de Göteborg montre qu'avec la guerre en Ukraine la perception de l'UE par les Suédois a évolué positivement. L'étude affirme qu'en 2021, 52% des Suédois avaient une attitude favorable vis-à-vis de l'UE. En 2022 ils sont 60%, soit une augmentation de 8 points. Blombäck et Karv parlent de l'effet *rally around the EU flag*<sup>5</sup>. Selon un article du site *Europaportalen* cette attitude positive vis-à-vis de l'UE est aussi identifiable au sein de la classe politique. Ainsi, sur la période 2022-2023 on note une entente de 72% au sein du *riksdag*, le parlement suédois, au sujet des questions européennes. Le 12 octobre 2023 le Premier ministre Ulf Kristersson affirmait que l'Union européenne est la principale plateforme de politique étrangère de la Suède, puisqu'elle permet au royaume de défendre ses intérêts nationaux au niveau mondial<sup>6</sup>.

Pour la Suède, l'autonomie stratégique ne doit cependant pas se faire au détriment de l'OTAN et du bloc occidental. Il est aujourd'hui, à court terme, irréaliste de faire la promotion de la coopération européenne en excluant ouvertement l'OTAN. Avec la menace russe en Ukraine, tous les pays qui n'ont pas la capacité de défense française désirent la protection du parapluie américain. Néanmoins, à ce stade, on constate une prise de conscience non seulement de la Suède, mais des autres pays européens sur le fait que l'OTAN n'est pas une garantie absolue de protection avec l'évolution déjà notable des Etats-Unis d'Amérique, sans parler de la possibilité d'un retour de Donald Trump et des Républicains au pouvoir. En février 2024 l'ancien président a affirmé qu'il encouragerait la Russie à faire ce qu'elle souhaitait aux pays de l'OTAN qui ne contribueraient pas assez au budget de l'alliance<sup>7</sup>. Cette position ambiguë dans son expression pousserait les pays européens à plus soutenir l'OTAN mais laisse planer un gros doute sur ses intentions, doute qui n'est pas lié qu'à ce candidat. Cette position est ambiguë dans son expression, laissant penser à une remise en question de l'existence même de l'Alliance. Or, celui-ci se limite à critiquer le manque de financement européen au budget commun, laissant donc comprendre qu'il faut davantage participer à son financement.

La Suède se montre ouverte à renforcer les liens de défense avec la France, car ses dirigeants ont conscience que les Etats-Unis d'Amérique, avec ses tensions internes, n'est plus une alliée fiable. Lors de la conférence de presse du Président Emmanuel Macron et du Premier Ministre Ulf Kristersson, ce dernier a affirmé que la France et la Suède partagent la vision commune selon laquelle l'UE est une garantie pour la sécurité du continent. Le Premier ministre met également l'accent sur l'importance que représente la France pour la Suède. La Suède reconnaît en la France une grande puissance continentale qui influence la construction européenne du futur. Ulf Kristersson

<sup>5</sup> Blombäck, S. & Karv, T. (2023). [Svensk EU-opinion i tider av krig i Europa](#). Göteborgs Universitet.

<sup>6</sup> Europaportalen. (2024, 8 april). [Sverige i EU](#).

<sup>7</sup> Sullivan, K. (2024, February 11th). [Trump says he would encourage Russia to 'do whatever the hell they want' to any NATO country that doesn't pay enough](#). CNN

explique que si l'Europe veut réussir à concurrencer les Etats-Unis d'Amérique et l'Asie il faut ensemble développer une plus grande force de changement<sup>8</sup>.

Nous pouvons donc affirmer qu'il y a une ambition partagée sur le besoin d'une coopération européenne approfondie, mais tout en préservant les liens avec Washington. C'est la thèse retenue par Peter Magnus Nilsson dans un article du journal *Dagens Industri*. Selon le journaliste il serait stratégiquement bénéfique pour la Suède d'approfondir sa coopération avec la France. Il explique qu'avec le Brexit, la Suède a perdu son partenaire européen privilégié. Il reste les Allemands, qui ont une relation particulière avec le royaume dans les domaines industriels et politiques. Mais Nilsson explique que l'Allemagne n'est pas fiable, dans la mesure où le pays a déjà des relations particulières avec d'autres pays en Europe. Puis, la politique allemande est imprévisible étant donné que c'est une fédération composée de 16 *Länder* qui ont une importante capacité d'influence sur les orientations politiques de Berlin. Enfin, avec la forte possibilité du retour de Donald Trump à la Maison-Blanche et l'évolution générale de la politique extérieure américaine, la Suède et l'UE ne pourront plus compter sur la continuité de la défense américaine. Ainsi, le journaliste proclame que la France représente le partenaire idéal pour Stockholm, puisqu'elle est une puissance européenne et elle reste fidèle à sa ligne historique d'une Europe indépendante<sup>9</sup>.

## 2. ENTRE NORD ET SUD

Au-delà des divisions entre atlantistes et souverainistes, il existe en Europe une fracture Nord et Sud. Une Europe du Nord plutôt libérale composée des Pays-Bas, du Danemark, de la Suède et de l'Autriche, également connus sous le nom du groupe des « quatre radins », des « frugaux » ou « des quatre austères ». Ils s'opposent à un budget européen trop conséquent et sont attachés à l'orthodoxie budgétaire. Leur vision de l'Europe tend à être plus libérale sur le plan économique, et moins politique. A l'inverse l'Europe du Sud est plus étatiste, elle se compose de la France, de l'Italie, de la Grèce, du Portugal, de Chypre et de l'Espagne. Le Sud se différencie du Nord dans la mesure où il incarne le laxisme budgétaire et les mauvaises performances économiques<sup>10</sup>. L'Allemagne est un entre-deux : d'un côté, le pays est un fervent défenseur des politiques économiques d'austérité, mais d'un autre côté, Berlin a depuis la crise de la Covid-19 compris l'importance des plans de relance pour l'économie européenne.

L'alliance informelle des pays du Nord s'est illustrée lors des négociations sur la mise en place de l'aide financière de 750 milliards d'euros durant l'épidémie de la Covid-19. Des divergences sont apparues entre les deux camps idéologiques sur la mutualisation de la dette. Les pays du Nord étaient réticents à l'idée de financer les plans de relance économique des pays du Sud plus lourdement frappés par le virus<sup>11</sup>. Ils critiquent la pratique de relance

<sup>8</sup> Regeringskansliet. (2024, 31 januari). [Pressträff med statsminister Ulf Kristersson och president Emmanuel Macron](#) [Vidéo]. YouTube.

<sup>9</sup> Nilsson, P. (2024, 7 februari). [Macron har uppgraderat Sverige och det behöver vi med](#). Dagens Industri.

<sup>10</sup> Lefebvre. M. (2019, 30 décembre). [L'Union européenne désunie : les fractures Nord-Sud et Est-Ouest](#). Vie Publique.

<sup>11</sup> RTS. (2020, 8 avril). [Entre nord et sud de l'Europe, « une discussion stéréotypée insupportable](#). rts.ch.

par l'endettement de l'Etat et préconisent plutôt la mise en place de réformes d'austérité dans les économies du Sud<sup>12</sup>.

La Suède faisant partie des pays du Nord et la France des pays du Sud, la thèse d'un rapprochement dans le cadre de la coopération européenne semble paradoxale. Mais malgré des différences structurelles qui existent avec la Suède, celle-ci perçoit la France comme un partenaire privilégié en Europe. La guerre en Ukraine et les tensions qui en découlent avec la Russie en mer Baltique, les conséquences du Brexit, l'affaiblissement de l'économie allemande, le potentiel retour de Donald Trump à la Maison Blanche sont des événements qui poussent Stockholm dans les bras de Paris. Dans le monde d'aujourd'hui, qui est en totale restructuration, tout est possible. Preuve à l'appui : la Suède a fait volteface sur la question de l'OTAN.

### 3. UN COUPLE FRANCO-ALLEMAND EN PERTE DE VITESSE

Une autre fracture qui divise le Vieux Continent est le divorce du couple franco-allemand. Depuis plusieurs années, avec le départ d'Angela Merkel et le début de la guerre en Ukraine, la relation entre Paris et Berlin s'est refroidie. Un rapport du Sénat de 2018, *France-Allemagne : quelle coopération à l'heure du 56ème anniversaire du Traité de l'Élysée ?*, faisait déjà à l'époque état du désenchantement du couple franco-allemand. La coopération est aujourd'hui devenue une banalité, tout comme les relations personnelles entre les dirigeants, quasi inexistantes depuis l'arrivée d'Olaf Scholz au pouvoir<sup>13</sup>. En effet, Emmanuel Macron et Olaf Scholz, au-delà d'une relation personnelle froide, ont des divergences stratégiques sur les questions énergétiques, budgétaires et de défense européenne. Depuis le début de la guerre en Ukraine, l'Allemagne connaît d'importants bouleversements sur le plan économique, énergétique et sécuritaire. La guerre a bousculé le modèle allemand qui est organisé autour de l'industrie automobile, la construction mécanique, l'industrie chimique et électrique. Cette industrie bénéficiait d'une énergie russe bon marché et était centrée sur l'exportation vers la Chine. Or, le bouleversement de la géopolitique mondiale a contraint Berlin à approfondir ses partenariats en Europe de l'Est et avec les Etats-Unis d'Amérique, sans toutefois délaisser la Chine, avec qui Berlin entretient toujours des liens économiques importants. Olaf Scholz a, pas plus tard qu'en avril 2024, rendu visite à son homologue chinois Xi Jinping pour célébrer les liens économiques entre les deux pays<sup>14</sup>. En conséquence, depuis le début de la guerre en Ukraine, les Allemands se réarment et privilégient le choix de l'atlantisme plutôt que de l'autonomie stratégique. Berlin a lancé un programme d'équipement de son armée avec un objectif de dépenses militaires de 100 Md€ par année. Dans le cadre de ce programme l'Allemagne a préféré acheter 35 avions de combat américains F-35 plutôt que soutenir l'industrie de défense européenne, en achetant des avions français Rafale F4 ou suédois Saab JAS 39 Gripen par exemple<sup>15</sup>. Récemment l'Allemagne a également pris la décision de travailler avec la Grande-Bretagne

<sup>12</sup> Toute l'Europe. (2020, 21 juillet). [Qui sont les pays dits frugaux ?](#)

<sup>13</sup> [France-Allemagne : quelle coopération à l'heure du 56ème anniversaire du Traité de l'Élysée ?](#) (2018, 6 décembre). Sénat.

<sup>14</sup> Wieder, T. (2024, 13 avril). [Face à la Chine, l'Allemagne continue de préférer le rapprochement à l'affrontement](#). Le Monde.fr.

<sup>15</sup> L'AFP. (2022, 14 décembre). [Allemagne : l'achat de chasseurs F-35 américains est confirmé](#). Le Temps.



au développement d'un nouveau système d'artillerie et cela malgré le Brexit<sup>16</sup>. Puis, les Allemands voient toujours d'un mauvais œil l'écart entre les dépenses publiques françaises et allemandes. En 2022 la France affiche une dette publique de 3 000 milliards d'euros et un record historique du déficit commercial de 164 milliards d'euros<sup>17</sup>. L'incapacité de la France à remettre de l'ordre dans ses dépenses publiques décrédibilise l'Hexagone aux yeux de Berlin.

En considérant la détérioration des relations franco-allemandes, le développement des relations franco-suédoises semble être une parfaite solution pour redonner un élan à la coopération européenne et permettre à la France d'y imposer sa marque. Avec la Suède il y a une possibilité pour la France de diversifier ses partenariats et sortir de l'impasse allemande. Berlin conduit bien depuis des années une *Ostpolitik*<sup>18</sup>, et s'est imposé comme le principal protagoniste dans les rapports Est-Ouest en Europe. La France a l'opportunité de faire la même chose mais en Europe du Nord. Une coopération approfondie avec Paris serait également une aubaine pour Stockholm, son importance au sein de l'UE en serait renforcée, dans la mesure où le royaume ferait entendre sa voix dans le « club des grands pays ». Il est pertinent de souligner qu'une coopération franco-suédoise ne mettrait pas en danger le couple franco-allemand. Au contraire il pourrait le relancer en étant complémentaire. La Suède peut agir comme le 3<sup>ème</sup> partenaire. En temps de crise Stockholm se placerait en médiateur entre Paris et Berlin. En effet, les Suédois sont historiquement à la fois germanophiles et francophiles. Cela éviterait les blocages et ferait avancer la coopération européenne dans le cadre des tensions entre l'Allemagne et la France. Puis, en période d'union il est, au sein de l'UE, plus facile de faire valoir ses positions à trois qu'à deux.

---

<sup>16</sup> Alipour, N. (2024, 25 avril). [Malgré les désaccords, l'Allemagne et le Royaume-Uni renforcent leur collaboration militaire](https://www.euractiv.fr/fr/militaire/malgre-les-desaccords-lallemagne-et-le-royaume-uni-renforcent-leur-collaboration-militaire). [www.euractiv.fr](https://www.euractiv.fr).

<sup>17</sup> Le Mitouard, C. Wright, G. [France-Allemagne : la fin du moteur franco-allemand ?](#) (2023, 9 mai). Institut Montaigne.

<sup>18</sup> Selon Larousse, l'Ostpolitik se définit par la politique ouest-allemande de rapprochement avec l'Europe de l'Est et la République démocratique allemande (RDA), mise en œuvre par le chancelier Willy Brandt dès 1969.

## II. UN COUPLE FRANCO-SUEDOIS

### 1. LES LIENS HISTORIQUES ENTRE LA FRANCE ET LA SUEDE

Comme nous l'avons précédemment mentionné, les liens franco-suédois sont historiques. On qualifie même la relation « d'amitié millénaire ». Elle remonte au XIII<sup>e</sup> siècle lorsque l'architecte français Estienne de Bonneuil participe à l'édification de la cathédrale d'Uppsala. Lorsque la guerre de Trente Ans ravage l'Europe, le Cardinal de Richelieu, le principal ministre du roi Louis XIII, s'allie avec la Suède protestante d'Axel Oxenstierna. Le roi Gustave III, grand francophile, fonde l'Académie suédoise en 1786 sur le modèle de l'Académie française. Les liens romantiques entre les deux pays sont également forts à travers l'histoire. Des rumeurs laissent croire que l'amant de la reine Marie-Antoinette était le noble suédois Axel Von Fersen. C'est par ailleurs ce dernier qui participera activement à la tentative de fuite de la famille royale à Varennes en juin 1791. Plus récemment c'est Christina Forsne, une journaliste suédoise, qui fut très proche du président François Mitterrand<sup>19</sup>. Dans le cadre de la visite d'Emmanuel Macron la famille royale a rappelé sur son site Internet que les relations entre les deux pays sont anciennes, plurielles et excellentes<sup>20</sup>. Une famille royale, dont l'actuel souverain est Charles XVI Gustave de Suède, qui ressent de l'affection particulière pour la France, puisque c'est le pays de son ancêtre, le maréchal napoléonien natif de Pau, Jean-Baptiste Bernadotte. Le roi de l'époque Charles XIII n'avait pas d'héritiers et le choix de la succession fut porté sur Bernadotte. En 1818, il est devenu roi de Suède sous le nom de Charles XIV Jean<sup>21</sup>.

Les liens franco-suédois s'expriment aussi par la traditionnelle francophilie de l'élite suédoise. En août 1944, c'est le consul général de Suède à Paris, Raoul Nordling, qui convainc le général allemand Dietrich von Choltitz de ne pas donner suite aux ordres d'Adolf Hitler de brûler Paris. D'où la célèbre question posée par le Führer à son général : « Paris brûle-t-il ? »<sup>22</sup>. Du côté de l'Hexagone il existe une fascination pour le modèle social et économique suédois. L'égalité homme-femme, l'Etat-providence, le taux d'emploi, le niveau de vie élevé, les services publics et le système de retraite sont régulièrement cités comme des modèles. Cette reconnaissance française vis-à-vis de la Suède a par exemple été illustrée en 2014, lorsque l'ancienne ministre des Affaires étrangères de la Suède, Margot Wallström, a été décorée commandeur de la Légion d'honneur pour son engagement européen et son dévouement dans les relations franco-suédoises<sup>23</sup>. La fascination est réciproque, les Suédois se passionnent pour l'histoire, la langue et la culture française. Selon l'ambassade de Suède en France,

<sup>19</sup>Vermauwet, A. (2024, 22 janvier). [Emmanuel Macron en Suède : quels rapports bilatéraux franco-suédois ?](#) Institut D'Études de Géopolitique Appliquée.

<sup>20</sup>Kungähuset. [Statsbesök från Frankrike](#). (2024, 10 januari).

<sup>21</sup>Regentlängd. [Kungliga Slotten](#).

<sup>22</sup>Le Monde Diplomatique. (2020, 7 mai). [Le rôle historique de M. Raoul Nordling, consul général de Suède, dans la libération de Paris](#).

<sup>23</sup>Ambassade de France en Suède. (2018, 22 décembre). [Margot Wallström utnämnd till kommendör av Franska hederslegionen](#). La France En Suède.

l'Hexagone est l'une des destinations les plus populaires pour les touristes suédois, avec plus de 400 000 voyageurs par an. La France est le principal pays d'accueil des étudiants Erasmus suédois. De plus, c'est à Paris que l'on trouve l'unique antenne internationale de, *Svenska Institutet* : en français l'Institut suédois. Cela illustre l'importance des échanges culturels entre les deux pays pour Stockholm. Economiquement la France représente un partenaire clé. On trouve, en France, plus de 500 entreprises suédoises employant 95 000 personnes. En Suède ce sont 400 entreprises françaises qui se sont établies<sup>24</sup>. Les liens franco-suédois sont donc historiques et nombreux.

### 2. DES INTERETS ACTUELS CONVERGENTS

Après avoir mis en avant l'existence de liens franco-suédois historiques, une question se pose : qu'en est-il de ces intérêts aujourd'hui et dans le futur ? Nous pouvons affirmer que des intérêts convergents et un réel potentiel de développement existent. En marge de sa visite, Emmanuel Macron a signé avec le Premier ministre suédois Ulf Kristersson une tribune dans le *Dagens Nyheter*, intitulée : "Nu stärker vi banden mellan Frankrike och Sverige" ou en français « Renforçons les liens entre la France et la Suède ». Regardons de plus près ces liens en plein essor.

Comme nous l'avons mentionné dans les paragraphes précédents les liens économiques sont très forts. Le site du Ministère français de l'Economie des Finances et de la souveraineté industrielle et numérique indique que la France est la 9e partenaire de la Suède dans les échanges de biens. Les échanges commerciaux sont importants dans les secteurs des équipements mécaniques, d'électronique, de l'informatique, du matériel de transport, et des produits chimiques ainsi que pharmaceutiques<sup>25</sup>. La France est le pays européen qui attire le plus d'investissements directs suédois, 70 000 suédois travaillent dans des entreprises françaises, les technologies du numérique et la finance sont des puissants secteurs dans les deux pays. On retrouve en Hexagone des entreprises suédoises comme Securitas, Volvo, Ikea et H&M. En Suède les entreprises françaises proviennent principalement du secteur des services. Lors de la visite d'État de 2024, une vingtaine d'accords entre la France et la Suède ont été signés entre ministères, autorités, institutions et entreprises. La relation bilatérale a été approfondie dès 2017 lorsque le partenariat franco-suédois pour l'innovation et les solutions vertes a été signé dans la ville portuaire de Göteborg<sup>26</sup>. La coopération économique entre les deux pays peut permettre de mutuellement renforcer leur compétitivité dans des secteurs stratégiques où l'UE doit affirmer son autonomie. Par exemple l'espace, avec la conclusion d'un accord sur une coopération spatiale lors de la visite du président en Suède. Il est important de souligner que la Suède et la France sont les seuls pays européens capables d'envoyer des satellites dans l'espace depuis leur sol, avec la base française en Guyane et la suédoise à Kiruna en Laponie<sup>27</sup>.

---

<sup>24</sup> Regeringen. [Frankrike](#).

<sup>25</sup> Direction générale du Trésor. (2022, 31 mars). [Relations économiques bilatérales - SUÈDE](#)

<sup>26</sup> Regeringen och Regeringskansliet. (2024, 4 mars). [Frankrike. Regeringskansliet](#).

<sup>27</sup> [Sverige och Frankrike tecknar fördjupat rymdsamarbete](#). Rymdstyrelsen.

L'industrie de défense est un autre domaine dans lequel la France et la Suède développent des partenariats. La Suède est dotée d'une industrie de défense puissante, c'est la 13e dans le classement des producteurs d'armes au monde<sup>28</sup>. Cela est le fruit de 200 ans de politique de neutralité et d'indépendance. Neutralité n'est pas nécessairement synonyme de pacifisme et d'antimilitarisme. Pour être capable de maintenir aussi longtemps une politique de non-alliance, la Suède avait besoin de se doter d'une industrie d'armement afin d'assurer sa propre sécurité. Emmanuel Macron a bien compris l'importance stratégique de l'industrie de défense suédoise pour la souveraineté européenne et lors de son déplacement il a affirmé vouloir approfondir les partenariats militaires<sup>29</sup>. En conséquence, un nouvel accord entre les entreprises Saab et MBDA a été signé le 31 janvier 2024 au sujet d'une coopération bilatérale dans le domaine de la défense antichar et antiaérienne<sup>30</sup>.

Le nucléaire est un autre domaine stratégique dans lequel la France et la Suède ont approfondi leur partenariat. En décembre 2023 les ministres de l'Énergie française et suédoise, Agnès Pannier-Runacher et Ebba Bush ont signé une lettre d'intention au sujet de la construction, en Suède, de réacteurs nucléaires. La Suède ambitionne de relancer son industrie nucléaire et fait appel au savoir-faire français d'EDF à ce sujet<sup>31</sup>. De surcroît, le 31 janvier 2024 le ministre de l'Éducation Mats Persson et la ministre française de l'Enseignement supérieur et de la Recherche Sylvie Retailleau ont signé une lettre d'intention sur l'approfondissement de la coopération dans la recherche sur le nucléaire<sup>32</sup>.

De même, la coopération entre les deux pays a été approfondie dans le champ de la sécurité. Le 4 mars 2024 a été signé entre Gérald Darmanin, ministre de l'Intérieur français et Gunnar Strömmer, ministre suédois de la Justice, un accord de coopération dans la lutte contre le crime organisé et le trafic de stupéfiants, l'objectif étant de favoriser l'échange d'informations entre autorités suédoises et françaises<sup>33</sup>.

Puis, un domaine cher aux Suédois est celui de la préservation de l'environnement, du développement durable et de l'écologie. Nous rappelons que la militante écologique Greta Thunberg est suédoise et c'est également à Stockholm, en 1972, qu'a été organisée la première conférence internationale sur l'environnement avec les pays membres de l'ONU. L'accord signé entre Paris et Stockholm dans le domaine de l'innovation et des technologies vertes en 2017 et renouvelé en 2024 illustre la volonté de travailler ensemble sur les questions environnementales. Les deux pays ont l'ambition de joindre leurs forces pour mettre en place des systèmes

---

<sup>28</sup> Fougères, P. (2024, 7 mars). [Suède : la montée en puissance de son industrie de l'armement](#). Capital.fr.

<sup>29</sup> Szumski, C. & Lemaire, C. (2024, 31 janvier). [Dans un contexte « d'Europe souveraine », la Suède et la France renforcent leurs partenariats militaires](#). Euractive.fr

<sup>30</sup> [Saab och MBDA stärker sitt samarbete](#). (2024, 31 januari).

<sup>31</sup> Messad, P. & Messad, P. (2023, 19 décembre). [Nucléaire : la Suède et la France renforcent leur coopération](#). euractiv.fr.

<sup>32</sup> Regeringen och Regeringskansliet. (2024, janvier 31). [Sverige och Frankrike stärker samarbetet inom forskning om kärnkraftsteknik](#). Regeringskansliet.

<sup>33</sup> Nyheter, S. (2024, 4 mars). [Sverige och Frankrike ska samarbeta mot gängkriminella](#). SVT Nyheter.

énergétiques indépendants des combustibles fossiles. Cela pour atteindre l'objectif de neutralité carbone d'ici 2050<sup>34</sup>.

Nous terminerons ces paragraphes sur les liens linguistiques et culturels qui unissent les deux nations. Un peu plus de 10 000 Français vivent en Suède et plus de 30 000 Suédois vivent en France. Ces deux communautés contribuent à faire connaître leurs pays respectifs auprès de leur terre d'accueil<sup>35</sup>. Puis, comme mentionné plus haut, on trouve à Paris l'Institut suédois depuis 1971 dont l'objectif est de veiller au lien culturel franco-suédois<sup>36</sup>. Le 30 janvier 2024 a été signé un accord de coopération entre l'Institut français et l'Institut suédois afin de poser le premier cadre officiel pour les partenariats culturels entre les deux pays<sup>37</sup>. Cette coopération linguistique et culturelle se matérialise dans le domaine de l'éducation avec la présence d'une section suédoise au Lycée International de Saint Germain-en-Laye et de l'enseignement du français au Lycée français Saint-Louis à Stockholm. Nous rappelons également que la France est le premier pays d'accueil d'étudiants Erasmus suédois. Historiquement il y a toujours eu un engouement pour la langue française en Suède. D'après les statistiques 6% du vocabulaire suédois est emprunté au français. Par exemple le mot « trottoir » a donné *trottoar*, « restaurant » a donné *restaurang* ou « affiche » a donné *affisch*. Pareillement pour le français qui contient des mots en provenance du suédois qui datent des années 900 dans le cadre des invasions vikings en Normandie. Le mot de « vague » provient du suédois *våg*, « flotte » de *flotta* et « crabe » de *krabba*<sup>38</sup>. Il est pertinent de souligner que la francophonie est une des trois langues de travail, avec l'allemand et l'anglais, au sein de la Commission européenne et du Comité des représentants permanents. Le français, c'est aussi la langue du délibéré dans le système juridictionnel communautaire. Les arrêts et les avis de la Cour de justice des Communautés européennes et du Tribunal de première instance sont rendus en français. Une partie des Suédois ont conscience de l'importance du besoin de pratiquer la langue française. D'abord du fait de sa place prépondérante au sein des institutions européennes, mais également par son statut de quatrième langue internationale avec 220 millions de francophones à travers la planète. Cette prise de conscience est illustrée par la tribune de Mikael Parkvall dans le *Svenska Dagbladet*, où il défend l'idée selon laquelle il faut relancer l'apprentissage de la langue française car en considérant la croissance exponentielle de la démographie africaine, la francophonie a toute sa place en Suède<sup>39</sup>. En 2018, la direction nationale de l'enseignement scolaire (*Skolverket*) a publié un rapport dans lequel ils font état du besoin de mettre en place une stratégie nationale pour relancer l'apprentissage des langues à

<sup>34</sup> Macron, E. (2024, 30 janvier). Opinion | [Macron-Kristersson : la France et la Suède renouvellent leur partenariat stratégique](#). Les Echos.

<sup>35</sup> Élysée. (2024, 30 janvier). [Déclaration conjointe du Président Emmanuel Macron et du roi suédois Carl XVI Gustaf](#). [Vidéo]. YouTube.

<sup>36</sup> Svenska institutet. (2023, 11 september). [Svenska institutet Paris - Svenska institutet](#). Svenska Institutet.

<sup>37</sup> Lecocq, L. (2024, 1 février). [Undertecknande av avtal mellan Svenska Institutet och Franska Institutet](#). Institut Français de Suède.

<sup>38</sup> [Alla svenskar talar franska - även om de inte vet det](#). (2011, 9 mars). Aftonbladet.

<sup>39</sup> Parkvall, M. (2018, 7 mars). [Världsspråket som försvann från den svenska skolan](#). SvD.se.

l'école.<sup>40</sup>. Néanmoins, on note depuis quelques décennies un désintérêt de la population pour le français au profit de l'anglais et de l'espagnol. Le premier du fait de son statut de langue internationale et le second du fait de son statut de langue des vacances, l'Espagne étant une destination touristique privilégiée des Nordiques. On compte moins de 10% de locuteurs francophones en Suède, au Danemark et en Finlande<sup>41</sup>. Un article du journal le *Göteborgs Posten* fait également état du déclin de l'enseignement du français en Suède. En 2021 seulement 18% des élèves de 6<sup>ème</sup> étudiaient la langue de Molière. Ce déclin s'explique par le manque croissant de professeurs de français dans le pays. Il ne reste donc plus qu'à relancer l'attractivité du français en Suède et cela pourrait être un des axes de la coopération franco-suédoise<sup>42</sup>.

### 3. UNE COOPERATION POLITIQUE A INTERET MUTUEL

La coopération politique franco-suédoise existe déjà mais les deux pays ont tout intérêt à l'approfondir et à l'inscrire dans le temps long. Récapitulons les éléments favorables.

Comme évoqué précédemment, il existe en Europe une division entre les pays du Nord et du Sud. La Suède, catégorisée dans les pays du Nord, pourrait se concerter avec la France et la soutenir dans des négociations au niveau européen. Surtout lorsqu'il s'agit de convaincre les pays du Nord et les plus « petits » pays. En effet, les « petits » pays d'Europe sont souvent sceptiques vis-à-vis du *leadership* français, qu'ils perçoivent par moments comme contraignant. En retour la France peut soutenir et aider à faire entendre la position de la Suède auprès des pays du Sud et des « grands » pays de l'union. Les différences structurelles entre les deux pays doivent être perçues comme une force et non un frein à la coopération franco-suédoise.

Nous soulignons le véritable engouement suédois pour une plus grande coopération avec la France manifesté lors de la visite d'Emmanuel Macron. Les deux nations partagent une vision de fond selon laquelle l'UE doit devenir autonome dans des domaines tels que l'industrie, l'énergie et la sécurité<sup>43</sup>.

Au-delà du principe même d'une coopération, le calendrier actuel est en faveur de sa mise en place. Premièrement, depuis le Brexit la Suède est à la recherche d'un nouveau partenaire au sein de l'UE alors que le royaume entretenait une relation étroite avec Londres, avec qui il partageait des positions communes en matière de libre-échange. Deuxièmement, la Suède a la possibilité d'être la troisième partenaire dans un couple franco-allemand en perte de vitesse. En plus d'être francophiles les Suédois sont également germanophiles. Faire entrer un troisième partenaire permettrait de diversifier et relancer la coopération européenne. Troisièmement,

---

<sup>40</sup> Skolverket. (2018, 30 maj). [Redovisning av uppdrag om förändringar av nationella program i gymnasieskolan samt av förslag utifrån propositionen Ökade möjligheter till grundläggande behörighet på yrkesprogram och ett estetiskt ämne i alla nationella program.](#)

<sup>41</sup> [Francophilie et francophonie en Suède.](#) (2021, 10 décembre). Francophonie Sans Frontières.

<sup>42</sup> Pihl, K. [Tragiskt att ingen längre vill läsa franska och tyska.](#) (2022, 28 maj). Göteborgs-Posten.

<sup>43</sup> [Ledare : Språket hinder för mer tätare samarbete med Frankrike.](#) (2024, 31 januari). Mariestads-Tidningen.

l'Allemagne est actuellement en situation de faiblesse économique. L'industrie du pays est mise en difficulté du fait des tensions géopolitiques mondiales, de la hausse du prix de l'énergie et de la forte inflation, ce qui fait que la situation de partenaire privilégié de l'Allemagne n'est objectivement plus une évidence pour la Suède. Quatrièmement, la Suède vient de rejoindre l'OTAN pour avoir une garantie de sécurité face au voisin russe. Toutefois, le pays est réaliste et conscient que le soutien américain est incertain, menant Stockholm à promouvoir une Europe forte et surtout autonome en matière de défense. Ce qui mène naturellement à un partenariat plus étroit avec la France.

#### 4. LES POSSIBLES LIMITES D'UNE COOPERATION FRANCO-SUEDOISE

Bien qu'une coopération privilégiée entre la France et la Suède semble tout à fait réalisable, il est important d'être conscient de certaines limites qui pourraient être un frein à celle-ci.

Dans un premier temps, les différences culturelles ne doivent pas être minorées. Certes la Suède se trouve en Occident et en Europe mais la géographie, l'histoire et la culture la distinguent de l'Hexagone. La Suède est un pays scandinave et protestant luthérien, tandis que la France est un pays continental d'obédience historique latine et catholique. Cette spécificité culturelle a un impact sur la façon dont les Suédois perçoivent les choses. Ils ont notamment une vision plus pragmatique et informelle de la vie politique, du *business* et des affaires internationales. Par exemple, en Suède on pratique le tutoiement, même avec le Premier ministre. Le vouvoiement a été banni dans les années 1960 car trop formel et rigide. La culture suédoise est également moins hiérarchique qu'en France. Une loi informelle, *Jantelagen*, ou la loi de Jante, conditionne la sociabilisation suédoise dans toutes les sphères de la société. Selon celle-ci il ne faut pas sortir de l'ordinaire et ne pas se croire supérieur aux autres, comme l'illustre le proverbe suédois *Lagom är bäst*, en français « La modération est la meilleure vertu ». En outre les Suédois se démarquent par une culture du pragmatisme, du compromis et du respect de la loi. Autre spécificité, la société suédoise a longtemps été homogène culturellement et ethniquement. Au XXe siècle 90% des Suédois sont protestants luthériens<sup>44</sup>. Néanmoins, cela a évolué durant les dernières décennies, avec la forte immigration en provenance du Moyen-Orient et de l'Afrique.

Nous l'avons abordé au début de notre étude, la relation de la Suède vis-à-vis de l'Europe a été évolutive. Traditionnellement les Suédois se sont toujours méfiés de leur étranger proche. La Suède a seulement rejoint l'UE en 1995. Même cas de figure pour l'OTAN, la Suède n'a jamais voulu totalement intégrer l'organisation jusqu'à l'invasion de l'Ukraine par la Russie en 2022. Nous pouvons donc affirmer que rejoindre l'OTAN est plutôt le fruit des circonstances et non d'une envie profonde et sincère. Ce scepticisme à activement s'engager dans des organisations internationales est donc un élément à prendre en compte.

---

<sup>44</sup> Fernandez, D. (2010, 3 février). [Géopolitique de la Suède](#). Diploweb.com

La Suède est un pays qui est tourné vers la France mais surtout, depuis les dernières décennies, vers l'Allemagne et le monde anglo-saxon. La preuve en est que la seconde langue du royaume est l'anglais et Stockholm a abandonné son principe de non-alliance pour rejoindre une organisation à domination anglo-saxonne : l'OTAN. De surcroît, une partie importante de l'industrie manufacturière suédoise a des liens étroits avec l'Allemagne, avec qui la Suède a en commun une industrie tournée vers l'exportation. L'Allemagne est encore un des principaux partenaires commerciaux de la Suède. On y trouve 1500 entreprises suédoises<sup>45</sup>. Néanmoins, comme nous l'avons vu, la France joue un rôle de plus en plus important non seulement dans la politique suédoise de sécurité, mais aussi en tant que pays qui façonne l'avenir de l'UE par son esprit d'initiative, sa capacité à influencer l'opinion et son ambition de nouer des alliances.

---

<sup>45</sup> Regeringen och Regeringskansliet. (2024, 20 mars). [Tyskland](#). Regeringskansliet.



## CONCLUSION

En conclusion, nous avons, dans ce papier, analysé de quelle manière un partenariat franco-suédois est souhaitable et possible pour relancer la coopération européenne. Nous proposons ci-après quelques pistes en ce sens.

**Poursuivre et renforcer le partenariat dans la sécurité et surtout dans la lutte contre le terrorisme.** Ces dernières années la France et la Suède ont été victimes d'attentats terroristes. En France nous avons le terrible souvenir de l'année 2015 et en Suède celui de 2017 avec l'attentat à camion bélier dans Stockholm. Dans le domaine sécuritaire la Suède fait aussi face à des problèmes liés aux gangs et aux trafics de drogue. Selon *Brottsförebyggande rådet* (l'agence nationale de prévention de la délinquance), en 2000 la Suède était en bas de la liste en matière de violence mortelle par arme à feu en Europe. Le pays a connu une triste évolution et depuis 2018 se retrouve en tête de liste<sup>46</sup>. Ce sont des phénomènes de criminalité relativement nouveaux pour la Suède. Ainsi, la France pourrait apporter son expertise et son expérience dans les domaines de l'antiterrorisme et de lutte contre les trafics.

**Poursuivre et renforcer le partenariat dans l'industrie de la défense.** La France et la Suède sont deux pays dotés d'une importante industrie de défense. Il est donc naturel d'approfondir cette coopération. Surtout en considérant les évolutions géopolitiques mondiales et le fait que l'Europe a l'opportunité de développer une autonomie stratégique voire une indépendance dans ce secteur.

**Poursuivre et renforcer le partenariat dans le domaine spatial.** Des accords ont déjà été signés à ce sujet mais nous insistons sur le potentiel de coopération important qui existe. Les deux seules bases capables d'envoyer des satellites dans l'espace en Europe se trouvent en France et en Suède.

**Concrétiser un partenariat dans le nucléaire.** La Suède a pour ambition de relancer sa production nucléaire et renforcer son indépendance énergétique. Le nucléaire est donc un enjeu de coopération clé dans la mesure où l'expertise française du nucléaire est inégalée en Europe. Ce domaine est également vital pour l'indépendance européenne, besoin renforcé en considérant les difficultés et le coût élevé d'approvisionnement en énergie depuis le début de l'invasion de l'Ukraine par la Russie en 2022. Des lettres d'intention ont déjà été signées en 2023 entre la France et la Suède, il est maintenant temps de concrétiser ce partenariat.

**Poursuivre et approfondir le partenariat dans les nouvelles technologies du numérique.** La Suède est un pays avant-gardiste et compétent dans le domaine, beaucoup d'entreprises de nouvelles technologies ont été fondées par des Suédois : Spotify, Skype, Ericsson etc. De plus, le Premier ministre, Ulf Kristersson, a lors de la conférence

---

<sup>46</sup> SVT Nyheter. (2021, 26 maj). [Sveriges dödsskjutningar i topp i Europa. SVT Nyheter.](#)

de presse avec Emmanuel Macron affirmé vouloir développer une indépendance technologique européenne, ce qui s’aligne avec les ambitions françaises de souveraineté européenne.

**Renforcer le partenariat dans le culturel, l’éducation et la langue.** Nous avons remarqué un déclin de l’étude du français en Suède, dont une cause est le manque de professeurs. Il y a une prise de conscience de l’importance géopolitique du français. L’Etat français pourrait donc mettre en œuvre des programmes visant à renforcer l’attractivité de la francophonie en Suède. Il est également urgent de mettre en place et de multiplier des programmes spécifiques d’échanges et de formations pour renforcer le corps professoral de français, en sérieux déclin dans le pays. Une piste serait de développer une coopération éducative sur le modèle franco-allemand. Concrètement il s’agit de la mise en place de partenariats entre les établissements scolaires, entre les académies, les régions, la création de doubles diplômes, des échanges d’étudiants, de chercheurs et de professeurs. Nous rappelons qu’Anne L’Huillier, la cinquième femme à recevoir le prix Nobel de physique en 2023, est franco-suédoise !

**Une occasion à ne pas manquer.** En effet, le calendrier et la conjoncture des événements sont en faveur d’une coopération étroite. Les conséquences du Brexit, le déclin allemand, les élections américaines et la guerre en Ukraine, jouent en faveur de la mise en place d’un couple franco-suédois. Il est stratégiquement important de l’exploiter dans le cadre du développement d’une Europe autonome. La France et la Suède sont en mesure d’unir leurs forces vers un objectif commun, celui d’une vision politique d’une Europe souveraine.

# AUTEURS

- **Direction**

Ce rapport a été réalisé sous la direction de **Claude Revel**, directrice du développement du think tank SKEMA Publika et spécialiste d'intelligence stratégique et d'influence. Durant une carrière publique et privée marquée par l'international, elle a produit de nombreux ouvrages et publications et a notamment exercé la fonction de déléguée interministérielle à l'intelligence économique auprès du Premier ministre de 2013 à 2015.

- **Rédaction**

**Sean Scull**, chargé de projets, SKEMA Publika. Diplômé de sciences politiques avec une spécialisation en relations internationales de l'université de Göteborg et d'un master en politiques internationales avec une spécialisation en politique anglophone de l'université de Toulon. Franco-Américano-Suédois, Sean a vécu et travaillé dans ces trois pays.

Retrouvez l'ensemble de nos publications sur [publika.skema.edu](https://publika.skema.edu)

Contact : [publika@skema.edu](mailto:publika@skema.edu)

**SKEMA Publika – Contact**  
[sean.scull@skema.edu](mailto:sean.scull@skema.edu)

Suivez SKEMA Publika



**skema**  
THINK TANK

**PUBLIKA**